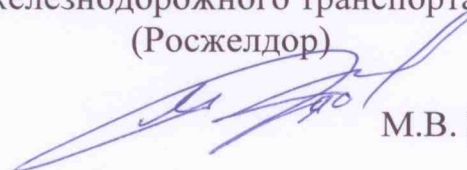


МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСЖЕЛДОР)

УТВЕРЖДАЮ
Врио начальника
Управления транспортной безопасности
Федерального агентства
железнодорожного транспорта
(Росжелдор)



М.В. Рябов

«01» июня 2017 г.

ПРОТОКОЛ

совещания в Управлении транспортной безопасности Росжелдора по вопросу вступления в силу 01 июля 2017 г. Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 495

и вступивших в силу Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий метрополитенов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2017 г. № 410,
под председательством врио начальника Управления
транспортной безопасности Росжелдора
М.В. Рябова

01 июня 2017 г.

г. Москва

№ 9

Присутствовали:

Список участников совещания в Управлении транспортной безопасности Росжелдора указан в приложении к настоящему Протоколу.

В ходе совещания были определены следующие **проблемные вопросы**:

(Рябов М.В., Маркин С.И., Роговой А.В., Гарифзянов Д.А., Денисюк Г.А.,
Выборнов И.Н., Скорый В.А., Балашов Д.Р., Кекул В.М., Ярыгин С.В.)

1. Не определены необходимые объемы работ по проведению оценки уязвимости (ОУ) на объектах транспортной инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средствах железнодорожного транспорта (ТС), имеющих утвержденные ОУ после вступления в силу Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 495 (далее – ППр-ва № 495).

2. По мнению ОАО «РЖД», проведение ОУ в полном объеме в соответствии с пп. 5 п. 5 ППр-ва № 495 на ОТИ с уже имеющейся ОУ повлечет за собой недопустимые повторные затраты финансовых средств СТИ на одни и те же мероприятия.

3. При внесении изменений в Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – 16-ФЗ) в части наделения работников подразделения транспортной безопасности ОТИ и ТС (далее – ПТБ) правом задерживать нарушителей необходимо внести изменения в Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий метрополитенов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2017 № 410 (далее – ППр-ва № 410), в ППр-ва № 495 и в приказ Минтранса России от 23.07.2015 № 227.

4. Требуется внесение изменений в Порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденный приказом Минтранса России от 12.04.2010 № 87, в части необходимости согласования с субъектами транспортной инфраструктуры (СТИ) рекомендаций специализированных организаций по установлению ЗТБ ОТИ и ТС.

5. В нормативных правовых актах в области обеспечения транспортной безопасности не определено где организуется пункт управления обеспечением транспортной безопасности (ПУОТБ) при разработке плана обеспечения транспортной безопасности (ПОТБ) на группу ОТИ, предусмотренного пп. 6 п. 5 ППр-ва № 495, а также что включает в себя понятие «группа ОТИ» -

железнодорожная линия целиком, часть железнодорожной линии или несколько ОТИ в границах железнодорожной станции, для которых предусмотрена возможность создания единого ПУОТБ.

6. В настоящее время ПОТБ, с учетом необходимости утверждения приложений к ПОТБ и привлечения ПТБ, является не планом мероприятий для СТИ по обеспечению транспортной безопасности на ОТИ и ТС, а отчетом о выполненных работах.

7. Особенности досмотра при пересечении секторов зоны транспортной безопасности (ЗТБ), установленные приказом Минтранса России от 23.07.2015 № 227, не соответствуют требованиям по проведению досмотра при пересечении границ секторов ЗТБ, установленным ППр-ва № 495.

8. В ПОТБ включен как приложение новый документ – порядок оценки эффективности (контроль качества) мер по обеспечению транспортной безопасности ОТИ (ТС), реализуемых в соответствии с ПОТБ ОТИ (ТС), по составлению которого не имеется методических указаний – должно ли это быть сопоставление затрат на оборудование ОТИ техническими средствами обеспечения транспортной безопасности (ТСрОТБ) с количеством установленных ТСрОТБ или с количеством выявленных нарушителей и предотвращенных АНВ или имеют место другие подходы к разработке данного документа.

9. Приказом Минтранса России от 03.11.2015 № 325 предусмотрено представление в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности медицинского заключения, подтверждающего отсутствие противопоказаний к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, предусмотренного пунктом 7 части 1 статьи 10 16-ФЗ, в то время как нормативными правовыми актами в области обеспечения транспортной безопасности не установлен перечень таких противопоказаний, а также ФОИВ, устанавливающий указанный перечень и форму заключения.

10. ППр-ва № 495 допускается разработка ПОТБ на поезд, тогда как ОУ поезда не предусмотрена нормативными правовыми актами в области обеспечения транспортной безопасности и, как следствие, компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности должен отказать в утверждении такого ПОТБ. Необходимо внесение соответствующих изменений в административный регламент по оказанию данной государственной услуги, а также в приказ Минтранса России от 12.04.2010 № 87.

11. По мнению АО «ФПК» организация досмотра при входе в ТС потребует значительных субсидий из федерального бюджета (от 3 до 20 млрд. руб.), в том числе и на обучение персонала. По мнению ОАО «ЦППК»

организация аналогичных мероприятий в отношении пригородного сообщения практически невозможна при существующих ТСрОТБ.

12. СТИ не проведена работа по определению двухсотметровых охранных зон, прилегающих к ОТИ, предусмотренных Требованиями по обеспечению транспортной безопасности объектов (зданий, строений, сооружений), не являющихся ОТИ и расположенных на земельных участках, прилегающих к ОТИ и отнесенных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охранным зонам земель транспорта, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2016 № 29, а также по организации взаимодействия с субъектами РФ по обеспечению безопасности на этих территориях. Кроме того, в отношении метрополитенов требуется разработка ПОТБ на объект метрополитена а не на установленный 16-ФЗ ОТИ, при этом компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности не наделен полномочиями по утверждению такого документа.

13. В настоящее время невозможно провести сертификацию всех ТСрОТБ. Утверждена только методика проведения сертификационных испытаний функциональных свойств технических средств связи, приема и передачи информации для обеспечения транспортной безопасности (приказ Россвязи от 23.12.2016 № 278), при этом в настоящее время все СТИ не используют возможность сертификации средств связи, предназначенных для передачи данных в целях обеспечения транспортной безопасности.

14. Согласно пп. 16 и пп. 17 п. 5 ППр-ва № 495 в установленных случаях СТИ незамедлительно уведомляет Росжелдор о планируемых изменениях на ОТИ и проводит дополнительную ОУ после таких изменений в установленный срок без решения Росжелдора. Решение Росжелдора требуется только для изменения категории. В то же время, согласно пп. 30 п. 5 ППр-ва № 495 изменять конфигурацию и границы ЗТБ, ее секторов и критических элементов ОТИ СТИ может только после проведения дополнительной ОУ, что противоречит пп. 17 п. 5 ППр-ва № 495. Кроме того, часть текста из пп. 17 п. 5 ППр-ва № 495 противоречит пункту 16 постановления Правительства РФ от 24.11.2015 № 1257, в части необходимости уничтожения носителей информации ограниченного доступа при утрате СТИ прав собственности (использования на ином законном основании) на ОТИ и ТС.

15. После вступления в силу ППр-ва № 495 Росжелдор планирует оказывать государственные услуги по утверждению ОУ всех поступивших ОУ, независимо от того, какая представлена ОУ – полная или дополнительная.

16. СТИ необходимо внести изменения в образцы пропусков после вступления в силу ППр-ва № 495 и согласовать их с ФОИВ в установленном порядке.

17. Из п. 4 Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности, утвержденного приказом Минтранса России от 11.02.2010 № 34, необходимо исключить слова «занимающих должность на объекте транспортной инфраструктуры» и «занимающих должность на транспортном средстве». В целом данный Порядок требует полной переработки с целью исключения дублирования приложений к ПОТБ, установленных ППр-ва № 495.

По итогам совещания были приняты следующие **решения**:

1. Обратиться в Минтранс России с приложением данного протокола в целях получения разъяснений по выполнению ППр-ва № 495 и ППр-ва № 410, а также решения вышеперечисленных проблемных вопросов.

Заместитель начальника отдела
оценки уязвимости и категорирования
Управления транспортной безопасности



Д.Р. Балашов